DECRETO DEL DIRETTORE
n. 296 del 23 aprile 2019

Oggetto: **C.O. T.I.C. – Avvio a contrarre tramite R.d.O con più operatori sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) di Consip per affidamento diretto del servizio di "Controllore di primo livello" (First Level Controller FLC) relativo ai progetti FAIRSEA e PRIZEFISH del Programma INTERREG VA ITALIA CROAZIA. Importo massimo presunto € 6.311,00, IVA esclusa – Bilancio e programma di attività ASSAM 2019**

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di emanare il presente decreto;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria da parte del responsabile della struttura competente dell'A.S.S.A.M.;

VISTA la L.R. 14.01.1997 n.9 "Istituzione dell'agenzia per i servizi nel settore agroalimentare delle Marche (A.S.S.A.M.). Soppressione dell'Ente di Sviluppo Agricolo delle Marche (ESAM)" (BUR 23.01.1997 n.7) e s.m.i.;

VISTA la L.R. 18.05.2004 n.13 "Norme concernenti le agenzie, gli enti dipendenti e le aziende operanti in materia di competenza regionale" (BUR 27.05.2004 n.54);

VISTA la D.G.R. n.239 del 26.02.2018 "Conferimento incarico ad interim per le funzioni di Direttore generale dell'Agenzia per i servizi nel settore agroalimentare delle Marche (ASSAM) al dirigente del Servizio Politiche Agroalimentari Dott. Lorenzo Bisogni";

VISTO il bilancio preventivo economico dell'A.S.S.A.M. per l'anno 2019, costituito dal conto economico, con nota integrativa e programma di attività approvato con decreto del Direttore n.218 del 05.12.2018;

PRESO ATTO che il programma di attività 2019 ed il relativo bilancio di previsione sopra citati risultano essere conformi agli indirizzi della Regione ed agli obiettivi della programmazione regionale e non contrastano con gli interessi della Regione, ai sensi dell'art. 5, comma 2, della L.R. 18.05.2004 n.13 *"Norme concernenti le agenzie, gli enti dipendenti e le aziende operanti in materia di competenza regionale"* e sulla base di quanto disposto successivamente dalla D.G.R. Marche n.621 del 08.06.2004 avente ad oggetto *"Indirizzi in attuazione della L.R. n.13/2004"*;

VISTI il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'A.S.S.A.M., approvato con decreto dell'Amministratore Unico n.131 del 23.09.2014, e il D.Lgs. 18.04.2016 n.50;

DECRETA

- di autorizzare - ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) e art. 32 comma 2 del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50 e delle Linee Guida n. 4 di ANAC - un affidamento diretto tramite RDO con più operatori economici abilitati al Bando "Prestazione di Servizi alle Pubbliche Amministrazioni" - "Servizi di supporto specialistico" (**CIG**: Z7E2820B77), utilizzando il Sistema Telematico degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione tramite CONSIP S.p.A., ai sensi dell'art. 1, commi 1 e 7, del D.L. n. 95/2012, convertito con Legge n. 135/2012, per l'affidamento del servizio di "controllore di primo livello" (First Level Controller FLC) dei costi eleggibili, così come meglio specificato nel Disciplinare tecnico, allegato al presente atto per farne parte integrante (All. 1), nell'ambito dei seguenti progetti pluriannuali:
    - INTERREG VA ITALIA CROAZIA **FAIRSEA** cod. 10046951
    - INTERREG VA ITALIA CROAZIA **PRIZEFISH** cod. 10043583

  per un importo massimo presunto di Euro 6.311,48, esclusa I.V.A. dovuta per legge, secondo la seguente ripartizione:

PROGETTO	**Cod. Progetto**	**DESCRIZIONE**	**2019**	**2020**	**2021**
INTERREG ITALIA CROAZIA FAIRSEA – cod. 10046951	8.47	PROGRAMMA INTERREG ITALIA CROAZIA PROGETTO "FAIRSEA" - SPESE PER CONSULENZE -	1311,48	1311,48	327,87
INTERREG ITALIA CROAZIA PRIZEFISH – cod. 10043583	8.48	PROGRAMMA INTERREG ITALIA CROAZIA PROGETTO "PRIZEFISH" - SPESE PER CONSULENZE -	1016,39	1016,39	1327,87

- di autorizzare, altresì, l'invio di una richiesta di offerta (R.D.O.) a più operatori economici, relativa alla procedura di che trattasi, tramite il Sistema Telematico degli Acquisti in Rete per la Pubblica Amministrazione (Ministero dell'Economia e delle Finanze tramite CONSIP S.p.A.);

- di prevedere come procedura di aggiudicazione il "criterio del prezzo più basso", ai sensi dell'art. 82 del D.Lgs. n. 163/2006, determinato mediante ribasso percentuale sull'importo massimo presunto posto a base di gara, ai sensi dell'art. 95, commi 4 lettera b) e 5 del D.lgs. n. 50/2016, in quanto si tratta di servizio di importo inferiore alla soglia comunitaria, le cui condizioni sono definite dalle regole dei Programmi di Cooperazione;

- di prendere atto che il costo per gli oneri della sicurezza è pari a zero, in quanto la fornitura di che trattasi non presenta rischi da interferenze, ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D.Lgs. n. 81/2008;

- che l'efficacia della presente aggiudicazione è subordinata all'esito positivo dei controlli dei requisiti di cui all'art. 80 del Dlg. 50/2016;

- che l'efficacia della presente aggiudicazione è subordinata all'avvenuta attestazione di conferma della nomina di controllore di primo livello da parte del Nucleo di Controllo di Primo Livello del Programma INTERREG ITALIA-CROAZIA c/o Regione Veneto;

- di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50, il Dott. Ugo Testa, del Centro Operativo T.I.C., "Responsabile Unico del Procedimento";

- di approvare la rimodulazione delle spese nell'ambito dei Progetti 8.47 e 8.48 del Bilancio di Previsione ASSAM 2019, così come descritto nel documento istruttorio, ai sensi dell'art. 7 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'ASSAM, al fine di avere la disponibilità finanziaria per l'adozione degli impegni sopra citati, nonché per successivi impegni di spesa;

- che tale rimodulazione non comporta alcuna variazione dell'entità della spesa complessiva del progetto 8.47 "Fairsea" e 8.48 "Prizefish";

- di dare atto che con successivo atto si procederà all'aggiudicazione del servizio e all'assunzione dei relativi impegni di spesa sul Bilancio ASSAM 2019, per la quota parte relativa all'anno 2019, sul Progetto "FAIRSEA" cod. 8.47, e sul Progetto "PRIZEFISH" cod. 8.48;

- di procedere con successi atti all'impegno della spesa sui bilanci ASSAM 2020 e 2021

- di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta, purché valida e conveniente e fatta salva la facoltà della verifica della congruità del prezzo;

- di non procedere all'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95 – comma 12, del D.lgs. n. 50/2016, qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea;

- di non procedere all'aggiudicazione in caso di non approvazione da parte Nucleo di Controllo di Primo Livello del Programma INTERREG ITALIA-CROAZIA presso Regione Veneto, della nomina di controllore di primo livello;

- di dichiarare, in relazione al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000, di non trovarsi in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi;

- di attestare l'avvenuta verifica dell'inesistenza di altre situazioni di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/90 e dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016";

- di provvedere alla pubblicazione del presente atto nel sito **www.assam.marche.it**, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50.

IL DIRETTORE
(Dott. LORENZO BISOGNI)

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Centro Operativo Trasferimento dell'innovazione, comunicazione e programmi comunitari

Normativa di riferimento

- L.R. 14.01.1997 n. 9 e s.m.i.;
- L.R. 18.05.2004 n. 13;
- Decisione della Commissione (2015)9342 del 15 dicembre 2015, con la quale la Commissione Europea ha adottato per l'intervento strutturale comunitario del Fondo europeo di sviluppo regionale, nell'ambito dell'obiettivo comunitario "Cooperazione Territoriale Europea", il Programma di cooperazione transfrontaliera Interreg V A Italia-Croazia 2014-2020.

Motivazione

L'ASSAM nell'ambito della Programmazione 2014-2020 ha stabilito la partecipazione ai progetti di cooperazione territoriale europea elencati di seguito:

Progetto	**Programma**	**Budget**
FAIRSEA – cod. 10046951 Il progetto ha una durata di 26 mesi dal 01/01/2019 al 28/02/2021 e mira allo sviluppo di modelli condivisi di gestione transfrontaliera delle risorse ittiche attraverso la realizzazione e sperimentazione di un modello bio-economico. L'ASSAM è partner di Progetto.	INTERREG VA ITALY-CROATIA 2014 - 2020	Il budget totale assegnato ad ASSAM è pari ad **€ 121.000,00**, ripartito in diverse voci di spesa (Staff, Office and Administration, Travel and Accomodation, External Expertise and Services)
PRIZEFISH – cod. 10043583 Il progetto ha una durata complessiva di 30 mesi dal 01/01/2019 al 30/06/2021 e mira all''individuazione di modelli di marketing per la valorizzazione del prodotto ittico L'ASSAM è partner di Progetto.	INTERREG VA ITALY-CROATIA 2014 - 2020	Il budget totale di ASSAM è pari ad **€ 199.850,00,** ed è ripartito in diverse voci di spesa (Staff, Office and Administration, Travel and Accomodation, External Expertise and Services)

Tutti i progetti elencati in tabella prevedono, come indicato nelle varie Application Form, il servizio di **certificazione delle spese** nella linea di budget "External Expertise and Services" e l' ASSAM ha a disposizione somme specifiche in ciascun progetto per tale servizio:

Progetto	**Budget ASSAM da certificare**	**Budget previsto per il servizio di certificazione iva inclusa**	**N. di Reporting period previsti da Progetto**
FAIRSEA cod. 10046951	€ 121.000,00	€ 3.600,00	5

PRIZEFISH cod. 10043583	€189.850,00	€ 4.100,00	5
TOTALE		**€ 7.700,00**	

per un totale pari ad **€ 7.700, IVA inclusa.**

Il Programma dell'Obiettivo Cooperazione Territoriale Europea 2014-2020 prevede infatti che i soggetti beneficiari del finanziamento si dotino di un "Certificatore di Primo Livello" selezionato con procedure di evidenza pubblica in applicazione del Codice degli Appalti (D.lgs. n. 50/2016) e delle relative Linee Guida, responsabile della verifica della legittimità della documentazione amministrativa e della regolarità delle spese dichiarate e sostenute dalla struttura beneficiaria del progetto, così come normato dal Manuale del Programma "INTERREG VA ITALY-CROATIA 2014-2020" e dal "Manuale per la rendicontazione ed i controlli in relazione alla spesa dei programmi di cooperazione territoriale europea", versione 1.1, dicembre 2016, elaborato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – IGRUE".

L'esecuzione delle verifiche dovrà essere affidata a controllori designati tra soggetti particolarmente qualificati, in possesso dei necessari requisiti di professionalità, onorabilità e indipendenza. La funzione di controllore di primo livello deve essere totalmente indipendente dalla funzione di controllore legale dei conti o da qualsiasi altro ruolo ricoperto presso il beneficiario.

I beneficiari dei Programmi di CTE possono ricorrere a due modalità per l'attività di certificazione delle spese e precisamente o ricorrere ad un certificatore interno alla struttura cui appartiene il beneficiario ovvero a un certificatore esterno. L'ASSAM ha optato per la soluzione del controllore esterno avendo anche in fase di progettazione dei vari interventi previsto un budget dedicato. L'affidamento dell'incarico è in ogni caso subordinato all'esito positivo del procedimento di convalida del controllore degli organi competenti.

L'importo complessivo del servizio per tutti i progetti è stimato in euro 7.700 IVA inclusa.

Il servizio in oggetto può essere affidato mediante la procedura dell'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) e art. 32 comma 2 del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50 e s.m.i. e delle Linee Guida n. 4 di ANAC in quanto trattasi di servizio di importo inferiore ad euro 40.000,00.

Si è reputato comunque opportuno, nel rispetto dei principi di economicità, efficienza ed efficacia della spesa comunitaria, avviare una procedura di RDO con più operatori presenti sul MEPA, abilitati al Bando **"Prestazione di Servizi alle Pubbliche Amministrazioni" - "Servizi di supporto specialistico".**

Alla data del presente decreto non risultano attive convenzioni Consip di cui all'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, aventi ad oggetto servizi comparabili con quello relativo al presente affidamento, a cui poter aderire o di cui utilizzare i parametri di prezzo-qualità ed il servizio non può essere acquisito mediante convenzioni stipulate dalle centrali di committenza regionali istituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 ovvero tramite altre soluzioni di centralizzazione degli acquisti.

Con l'articolo 1 comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019) è stato innalzato la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al MEPA, da 1.000 euro a 5.000 euro. Tuttavia il servizio oggetto del presente affidamento è riconducibile nel MEPA nell'ambito del Bando "Prestazione di Servizi alle Pubbliche Amministrazioni" – Categoria "Servizi di supporto specialistico"; si ritiene quindi opportuno indire una Richiesta di Offerta

(RdO) su MEPA di Consip, **rivolta più operatori economici** presenti, stabilendo le caratteristiche del servizio e i requisiti professionali nel documento **"Disciplinare tecnico",** allegato al presente atto, in cui vengono descritti i requisiti professionali, le condizioni di contratto e le prestazioni richieste.
La scelta del contraente è effettuata con l'utilizzo del criterio del prezzo più basso trattandosi di un servizio con caratteristiche standardizzate, in quanto le attività da svolgere, le tipologie di verifiche e i parametri di riferimento sono interamente predeterminati dal Programma di Cooperazione territoriale europea INTERREG VA Italy- Croatia 2014-2020.
La verifica del possesso dei requisiti di capacità professionale ed economico-finanziaria degli aggiudicatari è effettuata da Consip SpA secondo le procedure previste dalle regole di accesso e di utilizzo del Mercato Elettronico e dalle relative procedure previste sul relativo sito.
Il possesso dei requisiti è verificato sulla base delle dichiarazioni degli operatori economici e l'efficacia dell'aggiudicazione è subordinata all'esito positivo dei controlli dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, nonché all'avvenuta attestazione di conferma, da parte del Nucleo di Controllo di Primo Livello del Programma INTERREG ITALIA-CROAZIA presso Regione Veneto, della nomina di controllore di primo livello.
La spesa totale massima presunta per la realizzazione del presente servizio per tutta la durata pluriennale dei due progetti, pertanto, ammonta ad euro 7.700 IVA inclusa, di cui imponibile euro 6.311,47 e quota relativa all'IVA pari ad euro 1.388,53.
Per avere la disponibilità finanziaria nel Bilancio di Previsione ASSAM 2019 per i due progetti sopra elencati, si propone di procedere ad una rimodulazione delle spese nell'ambito dei due progetti, senza che ciò comporti variazione dell'entità della spesa complessiva dei progetti stessi, ai sensi dell'art. 7 del "Regolamento di Amministrazione e Contabilità" dell'ASSAM, approvato con decreto dell'Amministratore Unico n. 131 del 23.09.2014.
La rimodulazione da effettuare all'interno del Progetto 8.47 "FAIRSEA" del Bilancio di Previsione ASSAM 2019, è la seguente:

Codice e denominazione progetto	Categoria e tipologia di spesa oggetto della variazione	Importo previsto (Euro)	Importo variazione (Euro in diminuzione o in aumento)	Importo previsto in bilancio dopo variazione (Euro)
Progetto **8.47** "FAIRSEA"	PERSONALE ASSAM Personale da definire – Codice 203099	14.000,00	-1.600,00	12.400,00
Progetto **8.47** "FAIRSEA"	CONVENZIONI Consulenze – Codice 201009	00,00	+1.600,00	1.600,00

La rimodulazione da effettuare all'interno del Progetto 8.48 "PRIZEFISH" del Bilancio di Previsione ASSAM 2019 è la seguente:

Codice e denominazione progetto	Categoria e tipologia di spesa oggetto della variazione	Importo previsto (Euro)	Importo variazione(Euro in diminuzione o in aumento)	Importo previsto in bilancio dopo variazione (Euro)
Progetto **8.48** "PRIZEFISH"	PERSONALE ASSAM Personale da definire – Codice 203099	8.000,00	-1.240,00	6.760,00
Progetto **8.48** "PRIZEFISH"	CONVENZIONI Consulenze – Codice 201009	00,00	+1.240,00	1.240,00

Pertanto, una volta operata le rimodulazioni sopra riportate, la quota parte della spesa per l'anno 2019 trova copertura sul Bilancio ASSAM 2019, nelle disponibilità previste nel piano finanziario dei vari progetti, come di seguito specificato:

- Progetto "FAIRSEA" cod. 8.47 per un importo massimo presunto di Euro 1.600,00 IVA inclusa Categoria "Convenzioni", Tipologia di spesa "Consulenze", cod. 201009;
- Progetto "PRIZEFISH" cod. 8.48 per un importo massimo presunto di Euro 1.240,00 IVA inclusa Categoria "Convenzioni", Tipologia di spesa "Consulenze", cod. 201009.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara l'inesistenza di situazioni anche potenzialidi conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/90 edell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016.

Esito dell'istruttoria e proposta

Per quanto esposto nell'istruttoria si propone di procedere all'adozione del presente atto al fine:

- di autorizzare - ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) e art. 32 comma 2 del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50 e delle Linee Guida n. 4 di ANAC- un affidamento diretto tramite RDO con più operatori economici abilitati al Bando "Prestazione di Servizi alle Pubbliche Amministrazioni" - "Servizi di supporto specialistico" (**CIG**: Z7E2820B77), utilizzando il Sistema Telematico degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione tramite CONSIP S.p.A., ai sensi dell'art. 1, commi 1 e 7, del D.L. n. 95/2012, convertito con Legge n. 135/2012, per l'affidamento del servizio di "controllore di primo livello" (First Level Controller FLC) dei costi eleggibili così come meglio specificato nel Disciplinare tecnico, allegato al presente atto per farne parte integrante (All. 1), nell'ambito dei seguenti progetti pluriannuali:
  - INTERREG VA ITALIA CROAZIA FAIRSEA cod. 10046951
  - INTERREG VA ITALIA CROAZIA PRIZEFISH cod. 10043583

  per un importo massimo presunto di Euro 6.311,00, esclusa I.V.A. dovuta per legge, secondo la seguente ripartizione:

PROGETTO	Cod.	DESCRIZIONE	2019	2020	2021

	Progetto				
INTERREG ITALIA CROAZIA FAIRSEA – cod. 10046951	8.47	PROGRAMMA INTERREG ITALIA CROAZIA PROGETTO "FAIRSEA" - SPESE PER CONSULENZE -	1311,48	1311,48	327,87
INTERREG ITALIA CROAZIA PRIZEFISH – cod. 10043583	8.48	PROGRAMMA INTERREG ITALIA CROAZIA PROGETTO "PRIZEFISH" - SPESE PER CONSULENZE -	1016,39	1016,39	1327,87

- di autorizzare, altresì, l'invio di una richiesta di offerta (R.D.O.) a più operatori economici, relativa alla procedura di che trattasi, tramite il Sistema Telematico degli Acquisti in Rete per la Pubblica Amministrazione (Ministero dell'Economia e delle Finanze tramite CONSIP S.p.A.);

- di prevedere come procedura di aggiudicazione il "criterio del prezzo più basso", ai sensi dell'art. 82 del D.Lgs. n. 163/2006, determinato mediante ribasso percentuale sull'importo massimo presunto posto a base di gara, ai sensi dell'art. 95, commi 4 lettera b) e 5 del D.lgs. n. 50/2016, , in quanto si tratta di servizio di importo inferiore alla soglia comunitaria, le cui condizioni sono definite dalle regole dei Programmi di Cooperazione;

- di prendere atto che il costo per gli oneri della sicurezza è pari a zero, in quanto la fornitura di che trattasi non presenta rischi da interferenze, ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D.Lgs. n. 81/2008;

- che l'efficacia della presente aggiudicazione è subordinata all'esito positivo dei controlli dei requisiti di cui all'art. 80 del Dlg. 50/2016;

- che l'efficacia della presente aggiudicazione è subordinata all'avvenuta attestazione di conferma della nomina di controllore di primo livello da parte del Nucleo di Controllo di Primo Livello del Programma INTERREG ITALIA-CROAZIA C/O Regione Veneto;

- di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50, il Dott. Ugo Testa, del Centro Operativo T.I.C., "Responsabile Unico del Procedimento";

- di approvare la rimodulazione delle spese nell'ambito dei Progetti 8.47 e 8.48 del Bilancio di Previsione ASSAM 2019, così come descritto nel documento istruttorio, ai sensi dell'art. 7 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'ASSAM, al fine di avere la disponibilità finanziaria per l'adozione degli impegni sopra citati, nonché per successivi impegni di spesa;

- che tale rimodulazione non comporta alcuna variazione dell'entità della spesa complessiva del progetto 8.47 "Fairseaa" e 8.48 "Prizefish";

- di dare atto che con successivo atto si procederà all'aggiudicazione del servizio e all'assunzione dei relativi impegni di spesa sul Bilancio ASSAM 2019, per la quota parte relativa all'anno 2019, sul Progetto "FAIRSEA" cod. 8.47, e sul Progetto "PRIZEFISH" cod.

8.48;

- di procedere con successi atti all'impegno della spesa sui bilanci ASSAM 2020 e 2021

- di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta, purché valida e conveniente e fatta salva la facoltà della verifica della congruità del prezzo;

- di non procedere all'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95 – comma 12, del D.lgs. n. 50/2016, qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea;

- di non procedere all'aggiudicazione in caso di non approvazione da parte Nucleo di Controllo di Primo Livello del Programma INTERREG ITALIA-CROAZIA presso Regione Veneto, della nomina di controllore di primo livello;

- di dichiarare, in relazione al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000, di non trovarsi in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi;

- di attestare l'avvenuta verifica dell'inesistenza di altre situazioni di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/90 e dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016";

- di provvedere alla pubblicazione del presente atto nel sito **www.assam.marche.it**, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(*Dott. Ugo Testa*)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI
(n. 1 allegato")
Disciplinare tecnico